Cape Breton 85–86
The Year in Review

The Honourable Michel Côté
Minister of Regional Industrial Expansion

July 1986.

Government of Canada
Regional Industrial Expansion

Gouvernement du Canada
Expansion industrielle régionale

The Year in Review

The Cape Breton Investment Tax Credit, announced one year ago on May 23, 1985, heralded a new era for the people and the future of Cape Breton.

At the heart of this initial announcement lay two simple concepts. The only viable future for Cape Breton is the one that Cape Bretoners build themselves. And this future must be built upon private enterprise, not public programs.

The newly elected Government of Canada took these propositions very seriously. Signaling its long-term commitment to business growth via the Tax Credit, the federal government simultaneously asked Cape Bretoners to provide a blueprint for enhanced economic development on Cape Breton Island and the nearby Mulgrave area.

This blueprint, the report of the Cape Breton Advisory Committee, is today the core concept of a bold new initiative. This initiative recognizes that productive, profitable economic activity is the surest guarantee of long-term growth and stable employment.

The prime directive of the committee's action-driven report was the establishment of Enterprise Cape Breton . . . a unique organization backed by the resources of the Cape Breton Development Corporation and the Department of Regional Industrial Expansion and with direct access to many other federal departments.

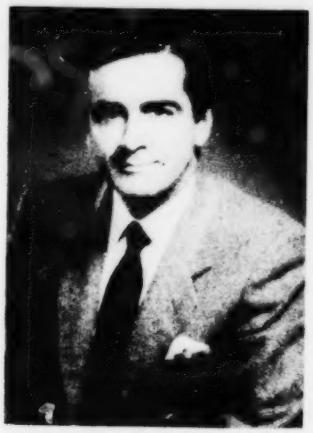
Today, Enterprise Cape Breton is operational . . . and already the energy and enthusiasm of "ECB" have made substantial progress in promoting local businesses and attracting outside investment.

Commitment and action have replaced promise and hope. The Government of Canada has provided the economic tools to turn today's determination into a profitable tomorrow.

The private sector, both inside and outside Cape Breton, has responded positively and strongly to the people and governments who have shown a willingness to share the risks and the rewards of building new enterprises in a competitive world.

And the people of Cape Breton have seized the occasion to change their destiny and shape their history.

The work is far from complete, but it is well begun.



Minister of Regional Industrial Expansion

The Challenge

The global economy has become a fact of life late in the twentieth century. Competition grows more fierce every day in every market. No region of Canada has been spared this lesson, least of all Cape Breton.

But few regions of Canada are better schooled in overcoming adversity and squarely facing the challenge of economic renewal. Cape Bretoners know only too well the price that tomorrow extracts from those seeking shelter today. Too many government programs, for too many years, have done only this.

Today, the Government of Canada is not providing solutions for Cape Bretoners. Instead, it is providing the tools which can shape the future of Cape Breton . . . but that future will only be wrought by Cape Bretoners themselves.

The time for talk has passed, and the time for doing has arrived. Today the challenge has been fully accepted by the Government of Canada *and* the people of Cape Breton – the challenge that tomorrow's realities will fulfill the dreams of today.

Cape Breton

The People of Cape Breton Respond

Cape Breton Advisory Committee

In just four months during the summer of 1985, eight leaders from the private sector prepared thirty-four recommendations for the promotion of economic development and productive employment in Cape Breton and the Mulgrave area.

While these eight people constituted the joint federal-provincial Cape Breton Advisory Committee, they did not work alone. More than forty different associations, groups and individuals held meetings and consultations throughout the summer before chairperson Dr. Teresa MacNeil.

The committee's report, presented to the Minister of Regional Industrial Expansion and the Premier of Nova Scotia on September 25, 1985, reflected the hard work, careful analysis and realism of its members and many submissions. Recommendations ranged from remedial short-term measures to pragmatic long-term strategies. Most importantly, the report accurately captured the voice and spirit of all Cape Bretoners.

Enterprise Cape Breton, now a major player in Cape Breton's economic growth, was one of the committee's primary recommendations. And the Government of Canada has continued to follow its recommendations as the foundation for comprehensive economic development in the Cape Breton area.

Dr. Teresa MacNeil

The Federal Government Responds

The federal government reacted directly and promptly to the Advisory Committee report. Many of the recommendations have already been acted upon and implemented. Very substantial investment incentives are being offered to encourage local as well as distant firms to locate new, or expand existing, facilities in the Cape Breton region. In addition to the previously announced 60 percent tax credit, the Topping-Up Assistance (TUA) program was introduced. The TUA program allows firms to receive a 'top-up' on the federal assistance delivered by the Department of Regional Industrial Expansion to a maximum of 60 percent of project costs. Taken together, the new incentives allow Cape Breton to offer the lowest after-tax cost of investment in Canada.

Entreprise Cape Breton Board Members:
(Seated L to R)
Winston Ruck, Leonard Paul, John van Zutphen (Chairman), Bryan Duffy, Leonard McNeil.

(Standing L to R)
Angus MacIsaac, René Le Fort, Ken Anderson, Eva Landry, Irene Sives, Dr. Teresa MacNeil, Hugh Tweedie, Ken MacVicar, Edward MacNeil.
(Missing: Dr. Margaret Fulton)

No two businesses are identical; neither are their financial requirements. Consequently, a broad range of flexible incentives has been developed to respond to business needs in a businesslike manner. The new Atlantic Enterprise Program, providing loan guarantees and interest rate buy-downs, is just one example of the Government of Canada's recognition that both the risks *and* the rewards of a strong business environment must be shared.

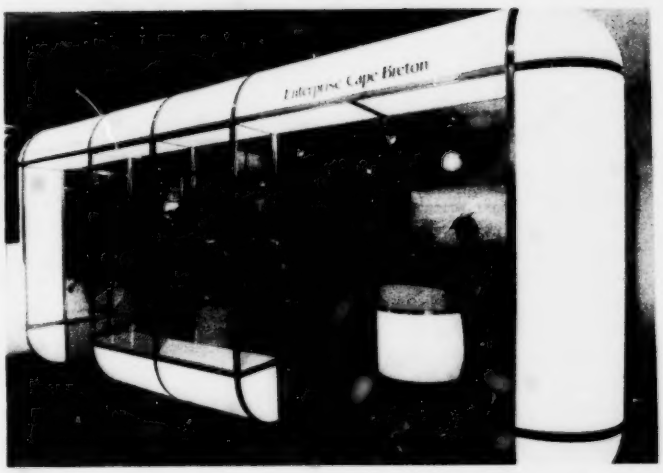
Additional investment incentives include equity participation, research and development funding, loans, wage sharing, rental assistance and market development assistance. Many federal departments and agencies have worked together to establish a climate supportive of enterprise, including the Department of Regional Industrial Expansion, the Cape Breton Development Corporation, the Canada Employment and Immigration Commission, the Federal Business Development Bank and the Department of Finance.

The Federal Government Responds

Enterprise Cape Breton

Enterprise Cape Breton is the real heart of the federal government's bold initiative. "ECB" (as the new agency has already been dubbed) is both the central mechanism for delivery of incentive programs and a major focus for all investment promotion.

The federal promise to establish Enterprise Cape Breton was first made on December 6, 1985. The Board of Directors, pictured to the left, first met in April of 1986 and the young agency moved into its new headquarters in Sydney on May 23, 1986 . . . exactly one year after the Government of Canada's announcement of the Investment Tax Credit.



At EXPO 86

Enterprise Cape Breton is run for business people. Its single purpose is to facilitate business investment and economic growth throughout Cape Breton and the Mulgrave area. Three specific features of the ECB approach deserve special mention:

One-Stop Shopping: The philosophy at ECB is that business thrives on challenge and risk, but sometimes it needs financial assistance. Working as the lead agency in close concert with other federal, provincial and municipal officials, the expert staff at ECB are dedicated to delivering the needed assistance with a minimum of red tape.

Local Participation: The Board of Directors makes decisions affecting both specific investments and general directions of ECB itself. This private sector board, with broad business experience, ensures that significant authority and responsibility remain locally in Cape Breton.

Promotion: ECB's mandate includes full responsibility for all aspects of promoting Cape Breton as a principal investment destination on a global basis. A major international advertising campaign was launched in December 1985 with the twin goals of creating awareness and soliciting investment for Cape Breton's attactive financial incentives and natural resources. This campaign has already exceeded expectations, and has been augmented by a substantial ECB presence at Opportunities Canada in Toronto and at EXPO 86's World Business Showcase in Vancouver.

The Federal Government Responds

Employment and Immigration (CEIC)

CEIC was active in developing and providing various training and employment support programs in Cape Breton in 1985–86. The programs were used both to assist workers in acquiring the skills they need and to practise these skills through work experience, and to assist employers to hire and train workers to meet their employment needs.

Some important examples of CEIC supported activities include:

- The Glace Bay area, particularly hard hit by unemployment, was assisted under the Canadian Job Strategy (CJS) as well as under MILAP, a specially designed program. Both long- and short-term employment was provided. Potential future initiatives for the Glace Bay area include upgrading tourist facilities and developing alternative uses for the AECL facility.
- Vision, an alliance of citizens representing key segments of industrial Cape Breton, received $174 000 under the LEAD (Local Employment Assistance and Development) program to assist in funding a co-ordinated regional planning framework.
- Student employment was supported through the operation of three Canada Employment Centres, the Challenge '85 program, and, in part, by the Outreach program.
- During 1985–86, $4.2 million was spent on construction and equipment for the Nova Scotia Nautical Institute, located in Port Hawkesbury.
- CEIC continues its commitment to skills training for various industrial activities, including the tool and die making operations in Magna's new facilities.

A total of 1 508 projects were approved under the programs, for 7 178 participants, valued at nearly $29 million. The chart opposite summarizes this extensive program activity.

The Federal Government Responds

Summary of CEIC Program Activity in Cape Breton 1985-86

Project Title (Funds Approved)	Proposals	Participants
Industry-based Training ($320 000)	33	265
Institutional Training ($5 212 000)	—	1 706
N.S. Nautical Institute ($4 200 000)	—	—
Employment Creation and Development Programs (Job Entry, Job Development, Canada Works, Local Employment Assistance Program, etc.) ($16 949 000)	1 108	4 197
MILAP* Committee ($100 000)	—	—
Canada Employment Centres for Students	—	13 (staff)
Challenge '85 (Student Employment Creation) ($1 760 000)	354	978
Outreach	13	19 (staff)
Total	1 508	7 178

Note: — includes Canadian Job Strategy activity.

— Employment Creation Programs include $1.6 million for projects approved in 1985-86 but commencing early in 1986-87.

*MILAP: Modified Industrial Labour Adjustment Program, a special measure designed to assist the Glace Bay community.

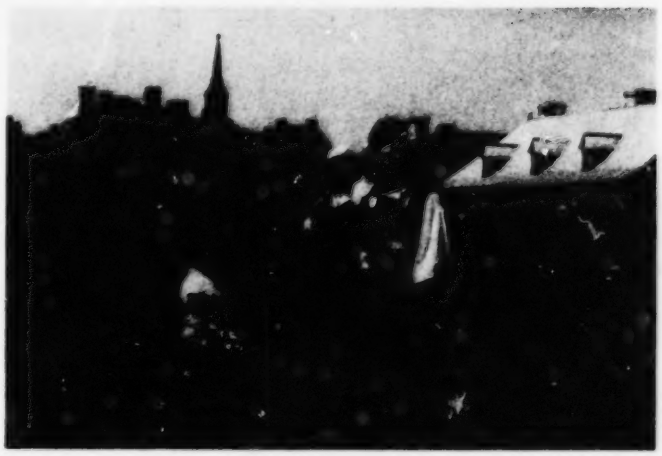
The Federal Government Responds

Department of Fisheries and Oceans (DFO)

- Selected rivers in Richmond and Victoria counties were monitored to identify harmful obstructions, pollution, etc. The work involved 26 positions and over 462 work weeks of temporary employment.
- Grants of $241 800 were given to two firms for the provision of ice-making facilities in Cape Breton County in order to improve fish quality.
- A study of the clam resources off Cape Breton was undertaken with assistance from DFO. Preliminary results show good potential for developing a Cape Breton-based offshore clam fishery.

Environment Canada

- In co-operation with Glace Bay, a new National Historic Site was established commemorating Marconi's first wireless transmission across the Atlantic Ocean.
- Tourism marketing and promotion has been actively pursued to enhance the tourism potential of the parks in Cape Breton. Environment Canada has also co-operated in the production of marketing initiatives with the private sector, such as an EXPO '86 marketing film, a marketing strategy and data base for the Ingonish Tourism Association and co-operation in planning for the 1987 Canada Winter Games.



The Federal Government Responds

- Ongoing operations of Parks Canada and the Atmospheric Environment Service divisions of Environment Canada resulted in 420 permanent and seasonal positions for Cape Bretoners.

Energy, Mines and Resources

- The Canada-Nova Scotia Development Fund Agreement was established to facilitate offshore oil and gas production. A total of $13 million was committed as of May 1, 1986; these monies afford the potential for directly creating some 300 new jobs in Cape Breton.

Federal Business Development Bank (FBDB)

- Yet another clear indication of the growing entrepreneurial spirit on Cape Breton was a reported ninety-five percent increase in the loan portfolio of the local Federal Business Development Bank.

Federal-Provincial Co-operation

Sydney Steel Corporation (SYSCO) Modernization

On February 28, 1986, the federal government signed an agreement with the Province of Nova Scotia to jointly fund the second stage of the Sydney Steel Corporation's modernization. Major planned improvements include the installation of an electric arc furnace that will permit efficient usage of hot metal from the blast furnace as well as scrap metal. The estimated cost of the program is $157 million, of which the federal commitment is $110 million.

The joint agreement reaffirmed the federal government's commitment to Atlantic Canada, recognizing not only SYSCO's importance to today's economy but also its long-term role in the development of a broad industrial base in Cape Breton. On June 4, 1986, SYSCO sent out requests for engineering proposals to 11 firms.

Sydney Tar Ponds

On December 27, 1985, Environment Minister Tom McMillan announced the start of negotiations with the Government of Nova Scotia to develop a sub-agreement to clean up chemical waste in Sydney. The clean-up, estimated to cost about $34 million, would involve the removal and incineration of accumulated contaminated materials. An estimated 616 direct jobs would be created over a 10-year period. An agreement is expected shortly.

Cape Breton Development Corporation (DEVCO)

The Cape Breton Development Corporation, through its Coal and Industrial Development Divisions, continues its central role in the economic life of Cape Breton. A new board of directors reviewed long-term planning over 1985–86 and, as a result, the Coal Division's productivity and safety records are being improved, and the search for potential new coal markets has been substantially widened.

The Industrial Development Division (IDD) remained active in its support of the agricultural, fishery, tourism and manufacturing sectors of the island economy. A number of new initiatives were launched, including such key community projects as Centre 200 pictured above.

Federal-Provincial Co-operation

Economic and Regional Development Agreement and Sub-Agreements

The governments of Canada and Nova Scotia signed an Economic and Regional Development Agreement (ERDA) on June 11, 1984, to jointly pursue increased industrial activity in co-operation with private sector investment. Since initiating this major agreement, several sub-agreements have been implemented and are currently contributing to development in the Cape Breton area.

- **Strait of Canso Development Sub-Agreement**
  This sub-agreement has prompted many projects including the installation of a Micronav microwave landing system at Port Hawkesbury, scheduled for August 1986, Georgia Pacific Gypsum's new access road, and the Town of Canso's upgraded sewer system.
- **Tourism Sub-Agreement**
  By 1995, tourism will be the world's single largest industry; increasingly, tourism plays a larger role in Cape Breton's economy. The island's natural beauty, rustic charm, nautical heritage and easy accessibility have yet to be fully developed and marketed. The tourism sub-agreement, recently increased by a $10 million federal contribution, focuses on establishing major new attractions to increase international destination appeal.
- **Forest Renewal Sub-Agreement**
  As Nova Scotia forests continue to recover their previous potential and profitability, some 153 person-years of employment have been generated in the past twelve months by forest improvement activities. A $10 million amendment to this sub-agreement, which includes a federal contribution of $7 million, was signed in Sydney on March 26, 1986, and will immediately create up to 500 seasonal jobs.

Industry Responds

Magna International

Magna International, a billion-dollar-a-year Canadian auto parts manufacturer, will establish two new facilities in North Sydney and Port Hawkesbury. Total investment in these plants will exceed $128 million providing, at full capacity, employment for 270 people.

Magna plants will bring additional benefits as 60 percent of the ownership will be returned to local residents through employee participation and direct share purchase plans.

Magna's leading position in the extremely competitive auto parts market requires responsive management and very skilled employees. Both Cape Breton plants will have modern training centres, each with 45 trainees enrolled in a four-year program.

The federal government will provide contributions of $64.2 million, over a 10-year period, toward the total cost.

TIEM

On March 25, 1986, the TIEM Canada Inc. office in Sydney was officially opened. TIEM, The Innovation and Entrepreneurial Management concept developed by computer giant Control Data, has proved extremely successful in providing efficient training and advisory services to entrepreneurs and small businesses during the crucial start-up stages. TIEM's expertise will prove invaluable to Cape Breton's expanding business community.

Industry Responds

Cape Breton Initiative

Only one year old, and with much of its infrastructure still in embryonic development, the Cape Breton initiative has already demonstrated success. Local, national and international firms alike have discovered the benefits of locating new operations and expanding current facilities in Cape Breton.

- John Risley will use federal assistance to establish an $8.7 million lobster-processing facility in Arichat, Cape Breton. The plant, using the most modern technology, will create 69 full-time jobs while broadening the range and reach of Cape Breton exports. Crews are already preparing access roads and clearing the land. Construction is expected to start in July 1986.
- GASCO Manufacturing Inc. is locating a $13 million project in the Mulgrave Industrial Park that will employ almost 70 people. Gasco, a key player in the mining equipment industry, chose the Cape Breton area because of the generous incentives and its strategic location for export marketing.
- Canadian Automotive Radiator Exchange and Manufacturing Limited (CAREM) chose Port Hawkesbury, Cape Breton, for its ease of access to CAREM's main markets. This Nova Scotia firm will build a new $3.5 million plant which is expected to create 62 jobs.
- Glace Bay's economic recovery will receive a real boost from completion of the new Highland Fisheries processing facility. With employment building to 180 personnel by 1988, this state-of-the-art plant is being built at a cost of $7.3 million.
- Ed MacNeil, president of the Cape Breton Building Trades Council and an ECB director, is encouraged by the recent surge in construction activity, including the new lobster plant in Arichat, the new fish processing plant in Glace Bay, the Canada Winter Games facilities and Sydney's own Centre 200. The private sector is showing further confidence in Cape Breton by building a 5 500-m^2 office building in the heart of Sydney. The building is expected to be completed in January 1987.

Industry Responds

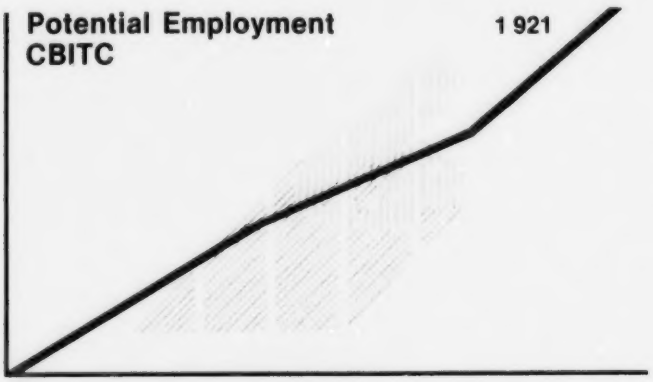
Response to the Investment Tax Credit Program

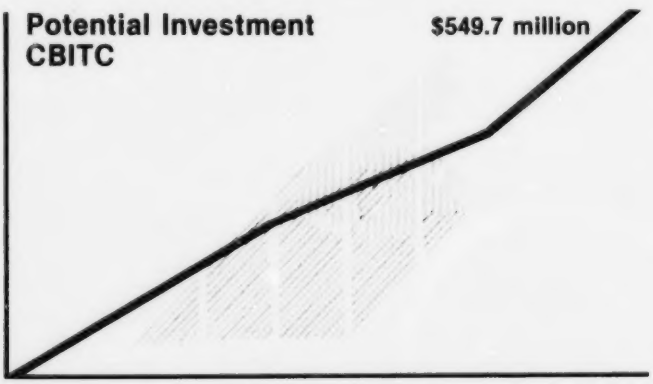
Cape Breton Investment Tax Credit

The Cape Breton Investment Tax Credit (CBITC) has proved very popular with eligible investors. Announced early in the summer of 1985, the CBITC provides a 60 percent tax credit on eligible capital investment for enterprises locating or expanding facilities in Cape Breton. As of May 30, 1986, 78 eligible projects were under serious consideration, representing potential investment of $549.7 million and potential employment of 1 921 jobs.

Cape Breton Promotion Campaign

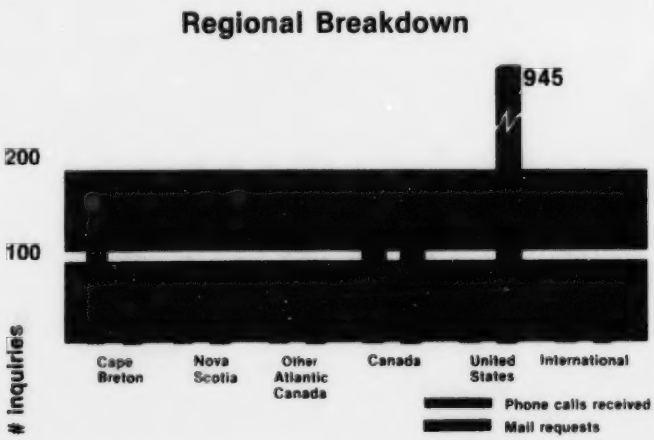
The Entreprise Cape Breton promotion campaign, an integral component of the Cape Breton Initiative, has created broad business awareness and has identified major investing corporations by selective targeting in Canadian, American and international business publications. The campaign has generated a high return from both domestic and international markets. The promotional campaign, continuing in local and U.S. markets, will soon be expanded to tap European financial centres.





Enterprise Cape Breton

Regional Breakdown of Investment Promotion Campaign May 30, 1986.



Industry Responds

Response to Direct Assistance Programs

Potential Employment and Investment

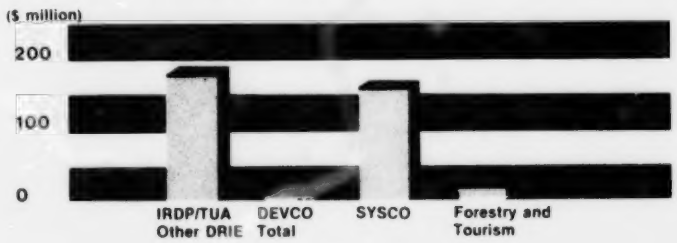
To date, 230 separate business projects have been approved by the federal government and accepted by the sponsoring firms. As of May 30, 1986, the Government of Canada's direct assistance programs have created the potential for 931 new jobs in the Cape Breton area and more than 1 000 existing jobs have been maintained.

The total potential investment which will result from completion of these 230 projects is $184 million. These investments have been approved under the Department of Regional Industrial Expansion's Industrial and Regional Development Program, DEVCO's Industrial Development Division funding and other related programs.

In addition, $174 million has been committed for major initiatives such as SYSCO's modernization and the forest renewal and tourism subagreements.

Potential Employment

Potential Investment Enterprise Cape Breton



Data shown is for the period May 23, 1985, to May 30, 1986, and includes offers made by federal government and accepted by companies plus other funding arrangements completed and announced.

*SYSCO employment will be determined by future market demand.

Cape Breton — The Future

This brief report has sketched some of the most significant changes that have taken place in Cape Breton over the past year.

These glimpses have shown that, with private sector initiative and public sector commitment, there is no limit to what can be achieved.

The journey, of course, has just begun. But it is a journey begun together . . . by business and government and by Cape Bretoners with the support of their fellow Canadians.

Photo Credits:

W. TAYLOR
OWEN FITZGERALD
CANAPRESS PHOTO SERVICE
DRIE
DEVCO
GORDON PHOTOGRAPHIC
MAGNA INTERNATIONAL LIMITED
ENTERPRISE CAPE BRETON

Printed in Nova Scotia

Cap-Breton 1985–1986
Un an après

Monsieur Michel Côté
Ministre de l'Expansion industrielle régionale

Juillet 1986

Gouvernement du Canada
Government of Canada

Expansion industrielle régionale
Regional Industrial Expansion

Un an après

Le crédit d'impôt du Cap-Breton, annoncé le 23 mai 1985, a inauguré une ère nouvelle pour la population et la prospérité du Cap-Breton.

Cette mesure repose sur deux réalités évidentes : le seul avenir viable pour le Cap-Breton est celui que ses habitants bâtiront eux-mêmes, et ce, en s'appuyant sur l'entreprise privée et non sur les programmes publics.

Tout en témoignant, par le crédit d'impôt, de son engagement à long terme à l'endroit de la croissance économique du Cap-Breton, le nouveau gouvernement du Canada a tenu compte de ces deux postulats et a demandé à la population locale de fournir un plan en vue de la relance économique de l'île et de la région voisine de Mulgrave.

Ce plan, qui a pris la forme du rapport du Comité consultatif du Cap-Breton, est à la base d'une initiative originale. Cette dernière reconnaît que la meilleure garantie de croissance et de création d'emplois à long terme réside dans une activité économique accrue et profitable.

La principale directive issue du rapport du Comité tendait à la création d'Entreprise Cap-Breton. Cet organisme unique, entièrement soutenu par la Société de développement du Cap-Breton et le ministère de l'Expansion industrielle régionale, peut faire directement appel à plusieurs autres ministères fédéraux.

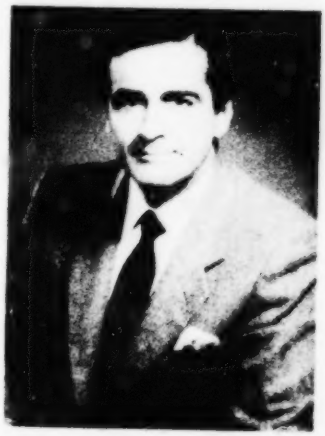
Entreprise Cap-Breton, qui a accompli des progrès importants grâce à l'énergie et à l'enthousiasme qui l'animent, a déjà su appuyer les gens d'affaires locaux et attirer des investissements de l'extérieur.

L'espoir et les promesses ont fait place aux engagements et aux mesures concrètes. Le gouvernement du Canada a proposé les outils économiques nécessaires pour que la détermination d'aujourd'hui crée la rentabilité de demain.

Le secteur privé du Cap-Breton et d'ailleurs a répondu positivement à l'invitation de la population locale et des gouvernements qui se disent prêts à affronter un monde concurrentiel et à partager les risques et les succès de l'établissement de nouvelles entreprises.

Les habitants du Cap-Breton ont saisi l'occasion de changer leur destinée et de modeler leur histoire.

Loin d'être terminé, le travail est cependant bien amorcé.



Michel Côté

Ministre de l'Expansion industrielle régionale

Le défi

En cette fin du XX^{e} siècle, l'économie globale est devenue une réalité. Tous les marchés connaissent une concurrence chaque jour plus intense, qui frappe durement toutes les régions du Canada, et plus particulièrement celle du Cap-Breton.

Toutefois, peu de régions canadiennes ont aussi bien appris à surmonter les difficultés et à répondre au défi de la relance économique. Les habitants du Cap-Breton connaissent déjà très bien le prix que coûte éventuellement une protection à court terme, telle celle offerte par un grand nombre de programmes gouvernementaux pendant de nombreuses années.

Aujourd'hui, le gouvernement du Canada ne propose pas de solution aux habitants du Cap-Breton, mais leur offre plutôt des outils avec lesquels ils peuvent modeler l'avenir de leur région.

Il n'est plus temps de discuter; il faut agir. Le gouvernement du Canada *et* la population du Cap-Breton ont accepté de relever ensemble un défi, celui de permettre aux rêves d'aujourd'hui de devenir réalités demain.

Cap-Breton

La participation locale

Comité consultatif du Cap-Breton

A l'été de 1985, huit chefs de file du secteur privé formulaient 34 recommandations visant la promotion du développement économique et la création d'emplois au Cap-Breton et à Mulgrave.

Ces gens, qui composaient le Comité consultatif fédéral-provincial du Cap-Breton, ont été secondés dans leur travail par plus de 40 groupes, associations et particuliers qui, pendant tout l'été, ont participé à des réunions et à des consultations sous la présidence de M[me] Teresa MacNeil.

Le rapport du Comité, présenté au ministre de l'Expansion industrielle régionale et au premier ministre de la Nouvelle-Écosse le 25 septembre 1985, est l'expression du travail acharné, des analyses détaillées et du réalisme de ses membres et d'intervenants divers qui ont participé à la présentation de nombreux mémoires. Les recommandations portaient notamment sur des mesures de redressement à court terme et sur des plans d'action pragmatiques à long terme. Mais d'abord et avant tout, ce rapport a saisi de façon précise la voix et les intentions de la population du Cap-Breton.

La mise sur pied d'Entreprise Cap-Breton, qui joue maintenant un rôle de premier plan dans la croissance économique de cette région, constituait l'une des principales

M[me] Teresa MacNeil

recommandations du Comité. Le gouvernement du Canada continue toujours de s'inspirer de ses recommandations pour poser l'assise du développement économique global du Cap-Breton et de ses environs.

La réponse du gouvernement fédéral

Le gouvernement fédéral a réagi de manière directe et immédiate aux recommandations du rapport du Comité consultatif et a déjà pris des dispositions pour donner suite à certaines d'entre elles. D'importants stimulants à l'investissement sont offerts afin d'encourager les entreprises locales et les sociétés de l'extérieur à s'installer dans la région du Cap-Breton ou à y élargir leurs activités. En plus du crédit d'impôt de 60 % déjà annoncé, un programme de fonds d'appoint a été lancé. Ce programme permet aux entreprises de recevoir un financement d'appoint en sus de l'aide fédérale accordée par le ministère de l'Expansion industrielle régionale, et ce jusqu'à concurrence de 60 % des frais d'investissement. Grâce à l'effet conjugué de l'ensemble de ces mesures, les coûts après-impôt des investissements réalisés au Cap-Breton sont les plus avantageux au Canada.

Les entreprises sont toutes différentes et leurs besoins financiers le sont également. Par conséquent, une large gamme de mesures d'encouragement a été mise au point afin de mieux répondre à leurs besoins particuliers. Citons, entre autres, l'assurance-prêt et la prise en charge d'une partie de l'intérêt, et ce en vertu du nouveau Programme Entreprise Atlantique, qui illustre à quel point le gouvernement du Canada reconnaît la nécessité de partager les risques *et* les succès d'un climat d'affaires vigoureux.

Les membres du Conseil :
(assis, de gauche à droite)
Winston Ruck, Léonard Paul, John van Zutphen (président), Bryan Duffy, Leonard McNeil.
(debout, de gauche à droite)
Angus MacIsaac, René Le Fort, Ken Anderson, Eva Landry, Irene Sives, Teresa MacNeil, Hugh Tweedie, Ken MacVicar, Edward MacNeil.
(Margaret Fulton était absente.)

D'autres stimulants à l'investissement comprennent la participation au capital-actions, le financement de la recherche et du développement, le service des prêts, le partage de la rémunération, l'aide à la location et l'appui à l'expansion des marchés. Plusieurs ministères et organismes fédéraux collaborent à la création d'un climat favorable à l'entreprise, dont le ministère de l'Expansion industrielle régionale, la Société de développement du Cap-Breton, Emploi et Immigration Canada, la Banque fédérale de développement et le ministère des Finances.

La réponse du gouvernement fédéral

Entreprise Cap-Breton

Entreprise Cap-Breton constitue l'essence même de l'initiative audacieuse du gouvernement fédéral. ECB, comme on l'appelle déjà, est le mécanisme central des programmes d'encouragement et le foyer principal de la promotion de l'investissement.

Le gouvernement fédéral a fait connaître son intention de lancer Entreprise Cap-Breton le 6 décembre 1985. Son conseil d'administration a tenu sa première réunion en avril 1986 et l'organisme entrait dans ses nouveaux locaux, à Sydney, le 23 mai 1986, soit exactement un an après l'annonce par le gouvernement de la création du crédit d'impôt du Cap-Breton.

Entreprise Cap-Breton est gérée par des gens d'affaires, dans l'unique but de faciliter l'investissement commercial et la croissance économique au Cap-Breton et dans la région de Mulgrave. Cet organisme se distingue par trois grandes caractéristiques.

Concentration des initiatives – ECB a comme philosophie que les milieux d'affaires vivent de défis et de risques, mais réalise également qu'une aide financière lui est parfois nécessaire. A titre d'organisme central travaillant en étroite collaboration avec d'autres agents des gouvernements fédéral, provinciaux et des administrations municipales, le personnel d'ECB vise à fournir toute l'aide nécessaire avec le minimum de paperasserie.

A EXPO 86

Participation locale – Les décisions du conseil d'administration portent sur des investissements précis et sur la direction générale d'ECB elle-même. Ce conseil, dont les membres possèdent une vaste expérience des affaires, voit à ce qu'une grande part des décisions et des responsabilités d'ECB se prennent au Cap-Breton.

Promotion – De par son mandat, ECB est chargée de toute la promotion touchant le Cap-Breton, région privilégiée pour les investissements. Une importante campagne de publicité internationale, lancée en décembre 1985, avait une double fonction : sensibiliser les investisseurs au caractère attrayant des richesses naturelles et des mesures d'encouragement financier disponibles au Cap-Breton, et les solliciter à y investir. Cette campagne a déjà dépassé les attentes et a été grandement aidée par la présence remarquée d'ECB à Opportunités Canada, à Toronto, et au World Business Showcase d'EXPO 86 à Vancouver.

La réponse du gouvernement fédéral

Emploi et Immigration Canada

En 1985–1986, Emploi et Immigration Canada (CEIC) a joué un grand rôle lors de l'élaboration et de la mise en œuvre de divers programmes de formation et de soutien à l'emploi dans la région du Cap-Breton. Ces programmes ont permis aux travailleurs d'acquérir les compétences nécessaires, et aux employeurs d'embaucher et de former du personnel pour répondre à leurs besoins.

Parmi les activités importantes appuyées par la CEIC en 1985–1986, citons :

- La région de Glace Bay, très durement touchée par le chômage, a reçu une aide en vertu de la Planification de l'emploi et du Programme modifié d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'œuvre. On y a créé des emplois à court et à long termes. Les initiatives envisagées pour la région de Glace Bay comprennent la modernisation des installations touristiques et de nouvelles utilisations pour les installations d'Énergie atomique du Canada Limitée.
- Vision, ce groupement de citoyens représentant des secteurs industriels clés du Cap-Breton, a reçu 174 000 $ en vertu du Programme de croissance locale de l'emploi.
- L'emploi des étudiants a reçu l'appui de trois centres d'emploi du Canada, du programme Défi 85 et, en partie, du programme Extension.
- En 1985–1986, 4,2 millions de dollars ont été accordés au Nova Scotia Nautical Institute de Port Hawkesbury, pour des travaux de construction et du matériel.
- Emploi et Immigration Canada poursuit toujours ses activités de formation professionnelle, notamment le programme de fabrication d'outils et de matrices dispensé dans les nouvelles installations de la société Magna.

En tout, 1 508 projets, évalués à près de 29 millions de dollars et entraînant la participation de 7 178 personnes, ont été approuvés. Le tableau ci-contre présente un résumé de ces activités.

La réponse du gouvernement fédéral

Sommaire des activités d'Emploi et Immigration Canada, 1985-1986

Programme (fonds approuvés)	Projets	Participants
Formation dans l'industrie (320 000 $)	33	265
Formation en établissement (5 212 000 $)		1 706
N.S. Nautical Institute (4 200 000 $)		
Programmes de création d'emplois (Intégration professionnelle, Développement de l'emploi, Canada au travail, Programme de croissance locale de l'emploi, etc.) (16 949 000 $)	1 108	4 197
Comité PMAAIM* (100 000 $)		
Centres d'emploi du Canada pour étudiants		13 (personnel)
Défi 85 (programme d'emploi pour étudiants) (1 760 000 $)	354	978
Extension	13	19 (personnel)
Total	1 508	7 178

Nota : comprend la Planification de l'emploi, mentionnée plus haut.

Les programmes de création d'emplois comprennent 1,6 million de dollars pour des projets approuvés en 1985-1986 mais ne commençant qu'au début de 1986-1987.

*PMAAIM : Programme modifié d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'œuvre.

La réponse du gouvernement fédéral

Pêches et Océans Canada

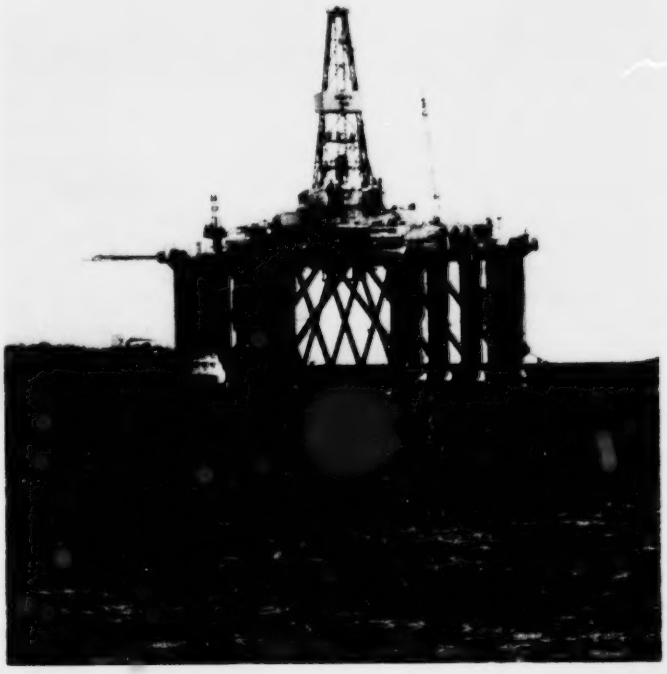
- Certaines rivières des comtés de Richmond et de Victoria ont fait l'objet d'études en vue d'en répertorier les obstructions, les sources de pollution etc. Ces études ont créé 462 semaines-personnes d'emploi temporaire pour 26 personnes.
- Dans le comté de Cap-Breton, des contributions de l'ordre de 241 800 $ ont été versées à deux sociétés pour des installations de fabrication de glace, dans le but d'assurer une meilleure conservation du poisson.
- Pêches et Océans Canada a apporté son concours à une étude des réserves de palourdes au large du Cap-Breton, et l'on prévoit que les possibilités d'exploitation de ce mollusque seront intéressantes.

Environnement Canada

- En collaboration avec la localité de Glace Bay, un nouveau site historique national a été désigné pour rappeler Marconi et la première transmission transatlantique par télégraphie sans fil.

La réponse du gouvernement fédéral

- La commercialisation et la promotion des attraits touristiques des parcs du Cap-Breton ont été activement soutenues. Environnement Canada a également collaboré à des initiatives de commercialisation du secteur privé, tels le documentaire présenté à EXPO 86, la création d'une banque de données, une stratégie de commercialisation pour l'Ingonish Tourism Association et la planification des jeux d'hiver du Canada de 1987.
- Les activités régulières du Service de l'environnement atmosphérique et de Parcs Canada ont permis la création de 420 emplois permanents ou saisonniers pour les gens du Cap-Breton.



Énergie, Mines et Ressources Canada

- L'entente Canada-Nouvelle-Écosse sur le fonds de développement a été conclue afin de faciliter l'exploitation du gaz et du pétrole au large des côtes. Un montant de 13 millions de dollars était engagé au 1er mai 1986, ce qui pourrait contribuer directement à la création de 300 emplois au Cap-Breton.

Banque fédérale de développement

- La renaissance de l'esprit d'entreprise au Cap-Breton se manifeste clairement au bureau local de la Banque, où l'on a enregistré une hausse de 95 % des prêts commerciaux.

La coopération fédérale-provinciale

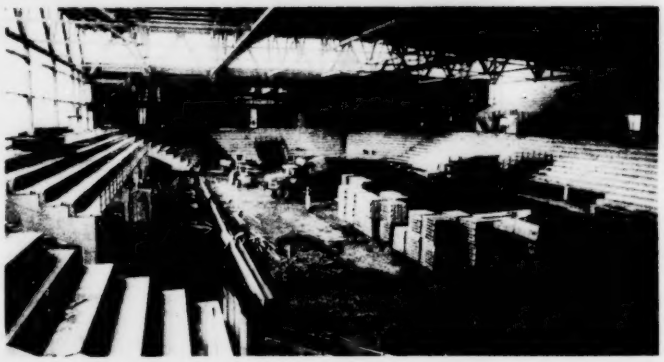
Sydney Steel Corporation — Modernisation

Le 28 février 1986, le gouvernement fédéral signait avec la province de la Nouvelle-Écosse une entente en vue d'un financement partagé de la deuxième étape des travaux de modernisation de la Sydney Steel Corporation (SYSCO). Les principales améliorations prévues comprennent l'installation d'un four à arc électrique, permettant l'utilisation efficace de la ferraille ainsi que de la fonte liquide provenant du haut fourneau. Le coût du programme est estimé à 157 millions de dollars, dont un engagement de 110 millions de la part du gouvernement fédéral.

Cette entente réaffirme l'engagement du gouvernement fédéral à l'endroit des provinces de l'Atlantique, en reconnaissant non seulement l'importance actuelle de SYSCO dans l'économie, mais également son rôle à long terme dans l'implantation d'une base industrielle plus large au Cap-Breton. Le 4 juin dernier, SYSCO sollicitait des propositions d'ingénierie auprès de 11 entreprises.

Dépôts bitumineux de Sydney

Le 27 décembre 1985, le ministre de l'Environnement, Tom McMillan, annonçait le début de négociations avec le gouvernement de la Nouvelle-Écosse en vue d'en arriver à une entente auxiliaire sur l'élimination des déchets chimiques accumulés à Sydney. Cette opération de nettoyage, au coût estimatif de 34 millions de dollars, comprend



l'enlèvement et l'incinération des produits contaminés. Le programme permettrait de créer quelque 616 emplois directs en dix ans. Cette entente devrait être signée prochainement.

Société de développement du Cap-Breton

La Société de développement du Cap-Breton (DEVCO), par l'intermédiaire de ses divisions des charbonnages et de l'expansion industrielle, continue de jouer un rôle de premier plan dans la vie économique de l'île. En 1985–1986, son nouveau conseil d'administration a réexaminé l'orientation à long terme de la Société et depuis, la Division des charbonnages travaille à l'accroissement de la productivité et de la sécurité dans les mines, tout en cherchant de nouveaux débouchés pour le charbon.

La Division de l'expansion industrielle continue toujours d'appuyer activement les secteurs de l'agriculture, des pêches, du tourisme et de la fabrication de la région. Un certain nombre d'initiatives ont été lancées, y compris des projets locaux clés, comme le Centre 200.

La coopération fédérale-provinciale

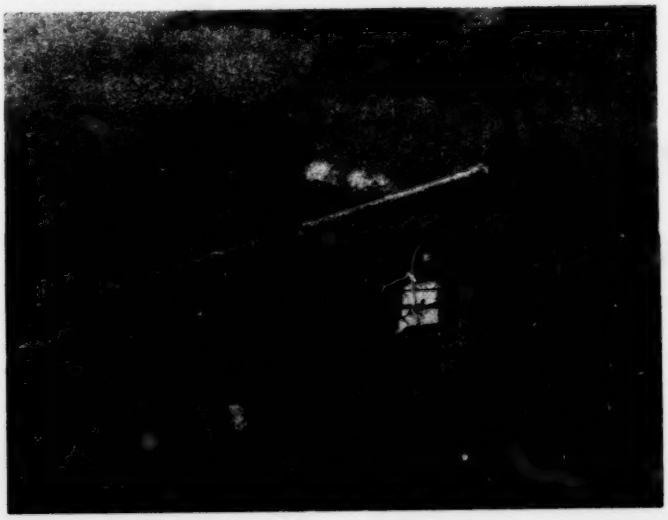
Entente de développement économique régional et ententes auxiliaires

Le gouvernement du Canada et celui de la Nouvelle-Écosse ont signé une Entente de développement économique et régional le 11 juin 1984, en vue d'encourager l'expansion industrielle grâce à une étroite collaboration avec les investisseurs privés. Suite à l'application de cette politique majeure, plusieurs ententes auxiliaires ont été mises en œuvre et sont d'une grande importance pour le développement de la région du Cap-Breton :

- **Entente auxiliaire sur le détroit de Canso**
  Cette entente a permis à plusieurs projets de voir le jour, y compris l'installation, prévue en août 1986, d'un système Micronav d'atterrissage à hyperfréquences à Port Hawkesbury, l'ouverture d'une route d'accès pour la Georgia Pacific Gypsum et la modernisation du système d'égouts de la municipalité de Canso.

- **Entente auxiliaire sur le tourisme**
  On prévoit qu'en 1995, le tourisme sera l'industrie la plus considérable au monde. Son rôle dans l'économie actuelle du Cap-Breton augmente déjà. L'île est reconnue pour sa beauté naturelle, son charme rustique, ses possibilités exceptionnelles pour les sports nautiques et sa facilité d'accès; il s'agit de mettre ces atouts en relief et d'en exploiter davantage la valeur commerciale. Cette entente sur le tourisme, qui a récemment bénéficié d'une aide supplémentaire de 10 millions de dollars du gouvernement fédéral, vise l'aménagement d'importantes attractions touristiques pour attirer davantage la clientèle internationale.

- **Entente auxiliaire sur le reboisement**
  Dans le cadre de cette entente visant le reboisement des forêts de la Nouvelle-Écosse, les activités menées ces douze derniers mois ont toutefois contribué à la création d'environ 153 années-personnes d'emploi. Suite à un amendement apporté à cette entente à Sydney, le 26 mars 1986, 500 emplois saisonniers seront créés dans un avenir proche, grâce à l'injection de 10 millions de dollars, dont une contribution fédérale de 7 millions.



La réponse de l'entreprise

Magna International

Magna International, important fabricant canadien de pièces d'automobile dont le chiffre d'affaires est voisin du milliard de dollars, construira deux usines, l'une à North Sydney et l'autre à Port Hawkesbury. L'investissement total dépassera 128 millions de dollars pour ces deux installations qui devraient fournir de l'emploi à 270 personnes lorsque la production atteindra sa pleine capacité.

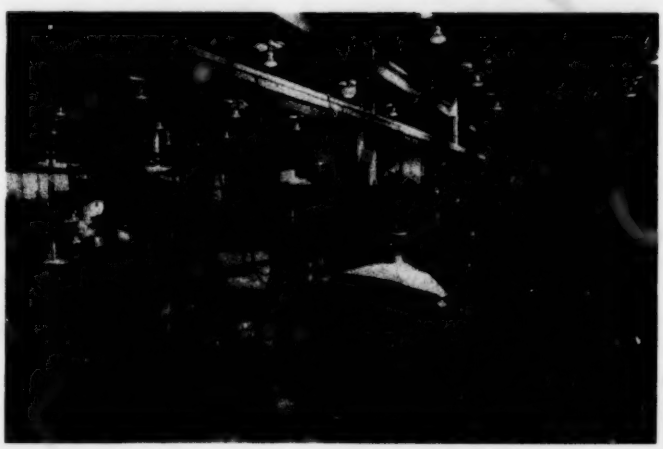
La présence de Magna comportera de nombreux avantages, entre autres : la population locale pourra acquérir 60 % des actions de la société, par le biais de régimes de participation des employés et par l'achat direct d'actions.

La position avantageuse de Magna dans un marché de pièces d'automobile des plus concurrentiels exige une équipe de gestion compétente et des employés qualifiés. Ses deux usines du Cap-Breton disposeront d'un centre de formation où 45 stagiaires participeront à un programme de quatre ans.

Le gouvernement fédéral accordera 64,2 millions de dollars à ce projet, sur une période de dix ans.

TIEM

Le 25 mars 1986, TIEM Canada Inc. (The Innovation and Entrepreneurial Management) inaugurait ses bureaux à Sydney. Le concept TIEM, élaboré par le géant en informatique, Control Data, a déjà fait ses preuves en offrant des services de formation et de consultation aux entrepreneurs et aux petites entreprises qui en sont à l'étape critique du démarrage. Les services de TIEM arrivent à point pour les milieux d'affaires en pleine croissance du Cap-Breton.



La réponse de l'entreprise

Initiative du Cap-Breton

Après seulement une année d'existence et avec une infrastructure encore à l'état embryonnaire, l'initiative du Cap-Breton enregistre déjà des succès. Des entreprises locales, nationales et internationales ont réalisé à quel point il est avantageux d'établir ou d'élargir leurs activités au Cap-Breton.

- John Risley a fait appel aux stimulants fédéraux pour construire une usine de transformation du homard à Arichat au Cap-Breton. Cette installation à la fine pointe de la technologie coûtera 8,7 millions de dollars; elle permettra de créer 69 emplois à plein temps et d'élargir la portée et l'envergure des exportations du Cap-Breton. Les voies d'accès et le terrain ont été aménagés en fonction des travaux de construction qui devraient débuter en juillet 1986.
- GASCO Manufacturing Inc., une entreprise de premier plan dans l'industrie de l'équipement minier, a choisi de s'établir dans le parc industriel de Mulgrave pour la réalisation d'un projet de 13 millions de dollars qui créera près de 70 emplois. La GASCO, a choisi de s'installer au Cap-Breton afin de profiter des généreux stimulants disponibles et de la situation stratégique de l'île pour le commerce d'exportation.
- CAREM (Canadian Automotive Radiator Exchange and Manufacturing Limited) a choisi Port Hawkesbury au Cap-Breton parce que cette ville est à proximité de ses principaux clients. Cette entreprise de la Nouvelle-Écosse construira une usine de 3,5 millions de dollars et prévoit la création de 62 emplois.
- Highland Fisheries participera grandement à la reprise économique de Glace Bay lors de l'entrée en production de sa nouvelle usine de transformation du poisson. Cette usine ultra-moderne, construite au coût de 7,3 millions de dollars, emploiera 180 personnes en 1988.
- Ed MacNeil, membre du conseil d'administration d'ECB et président du Cape Breton Building Trades Council, se dit très encouragé par la récente reprise de la construction dont la vigueur se mesure par des projets comme l'usine de transformation du homard à Arichat, l'usine de transformation du poisson de Glace Bay, les installations des jeux d'hiver du Canada et le Centre 200 à Sydney même. Le secteur privé donne lui aussi des signes de confiance en l'avenir du Cap-Breton, avec la construction d'un immeuble à bureaux de 5 500 m^2 dans le centre de Sydney, construction qui devrait être terminée en janvier 1987.

La réponse de l'entreprise

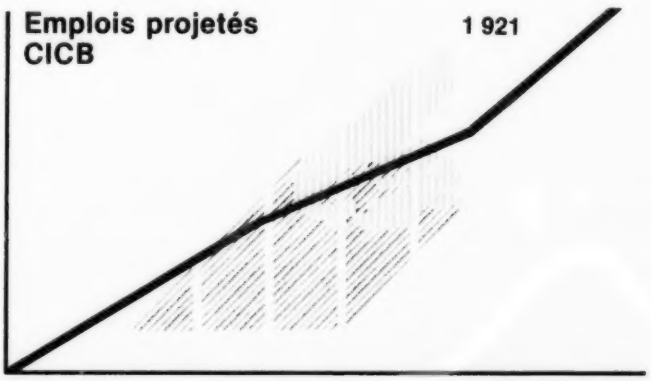
Réponse au crédit d'impôt du Cap-Breton

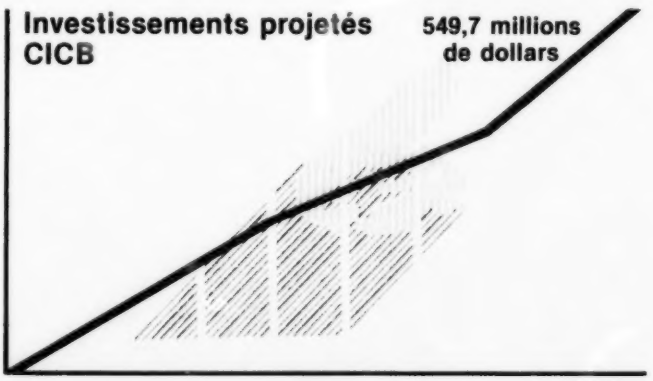
Crédit d'impôt du Cap-Breton

Le crédit d'impôt du Cap-Breton (CICB) a remporté un grand succès auprès des investisseurs admissibles. Annoncé au début de l'été 1985, le CICB prévoit un dégrèvement de 60 % sur l'investissement, pour les entreprises qui s'établissent au Cap-Breton ou qui cherchent à y élargir leurs activités. Au 30 mai 1986, 78 projets valables étaient à l'étude, représentant des investissements éventuels de 549,7 millions de dollars, pour un total possible de 1 921 emplois.

Campagne de promotion du Cap-Breton

La campagne de promotion d'Entreprise Cap-Breton, partie intégrante de l'initiative du Cap-Breton, a créé des remous dans les milieux d'affaires et touché d'importants investisseurs à la suite d'une campagne de promotion dans certaines publications canadiennes, américaines et internationales. Les réactions ont été très nombreuses, tant au pays qu'à l'étranger. Cette campagne de promotion se poursuivra sur les marchés canadiens et américains, et s'étendra bientôt aux grands centres financiers européens.

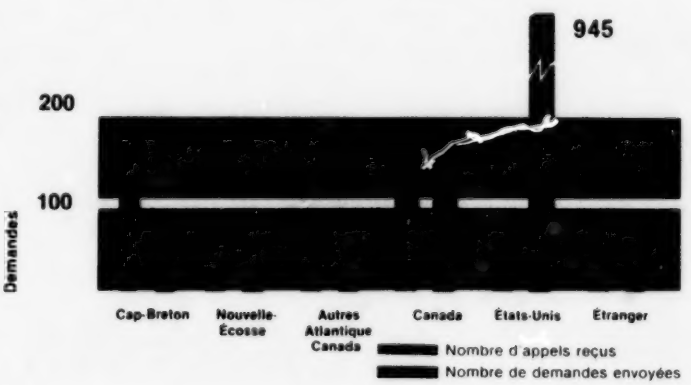




Entreprise Cap-Breton

Ventilation régionale de l'investissement
Campagne de promotion
Au 30 mai 1986

Ventilation régionale



La réponse de l'entreprise

Réponse aux programmes d'aide directe

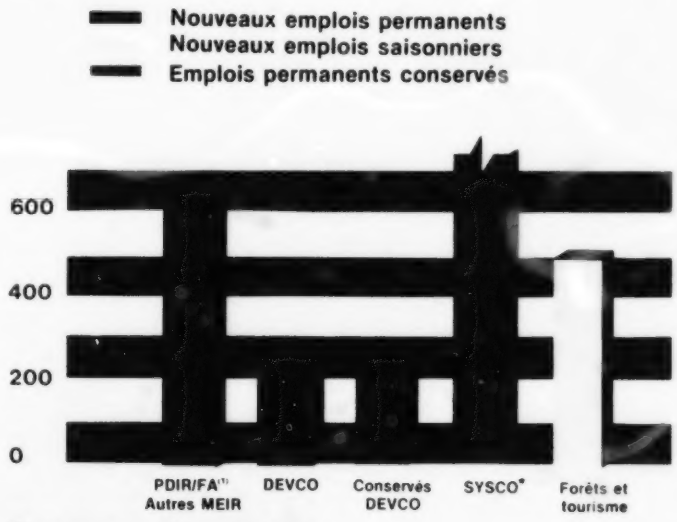
Possibilités d'emplois et d'investissements

Jusqu'à présent, 230 projets commerciaux ont été approuvés par le gouvernement fédéral et entérinés par les entreprises candidates. Au 30 mai 1986, les programmes d'aide directe du gouvernement du Canada permettaient la création éventuelle de 931 emplois dans la région du Cap-Breton et le maintien de plus de 1 000 autres emplois.

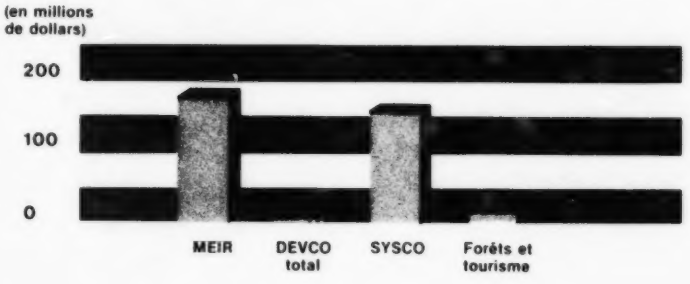
Le total des investissements qui résulteraient de l'ensemble de ces projets représente 184 millions de dollars. Ces investissements ont été approuvés dans le cadre du Programme de développement industriel et régional du ministère de l'Expansion industrielle régionale, de celui de la Division du développement industriel de DEVCO et d'autres programmes.

De plus, une somme de 174 millions de dollars a été engagée dans des projets importants comme la modernisation de SYSCO et les ententes auxiliaires sur le tourisme et le reboisement.

Emplois prévus



Entreprise Cap-Breton
Investissements prévus



Données pour la période du 23 mai 1985 au 30 mai 1986. Ces données comprennent les offres du gouvernement fédéral acceptées par les entreprises ainsi que les accords de contributions conclus.

•Sysco — le nombre d'emplois reste lié à la demande.

(1) FA — Fonds d'appoint

L'avenir

Ce rapport n'est qu'une brève description des changements les plus importants qui ont marqué la région du Cap-Breton depuis un an; il démontre le prix incalculable de l'effort concerté de l'industrie privée et de l'État.

Ce n'est bien sûr qu'un début mais un début amorcé par l'entreprise, le gouvernement et la population du Cap-Breton, avec l'appui de tous les Canadiens.

Photos :

W. TAYLOR
OWEN FITZGERALD
CANAPRESS PHOTO SERVICE
MEIR
DEVCO
GORDON PHOTOGRAPHIC
MAGNA INTERNATIONAL LIMITED
ENTREPRISE CAP-BRETON

Imprimé en Nouvelle-Écosse